



COMUNE DI GIAROLE

(Via Vittorio Emanuele, 39 - 15036 Giarole)

SETTORE OPERE PUBBLICHE

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO N. 11 IN DATA 9/06/2021

Oggetto: lavori di manutenzione straordinaria finalizzati alla messa in sicurezza di alcuni tratti di strade comunali e piazzale peso pubblico.
Determina a contrarre e di affidamento diretto dei lavori
CIG: ZA431ABE36 – CUP: J17H21001090006

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

Visti i provvedimenti relativi all'organizzazione degli uffici e dei servizi del Comune di Giarole e il Decreto del Presidente dell'Unione dei Comuni Terre di Po e Colline del Monferrato, n. 5/2019 del 16/09/2019 con i quali sono state attribuite al sottoscritto geom. Lituri Giuseppe, mansioni, responsabilità e poteri gestionali nella materia oggetto del presente provvedimento, riconducibili alle competenze del Responsabile del Procedimento per la realizzazione dei Lavori Pubblici di cui all'art. 31 del D.Lgs. 18/04/2016, n. 50 e s.m.i. e art. 10 del D.P.R. 5/10/2010, n. 207;

Premesso che:

- la legge regionale n. 18 del 21 marzo 1984 "Legge generale in materia di opere e lavori pubblici" in particolare prevede, all'articolo 10, la concessione di contributi in conto capitale per opere di interesse pubblico che si realizzano sul territorio regionale e che hanno come soggetti attuatori gli Enti Locali territoriali;
- con DGR n. 3-1385 del 19/05/2020, al fine di garantire la ripresa economica derivante dall'attuale momento di criticità economica dovuto all'emergenza Covid-19, sono stati destinati €. 13.200.000.000,00 per un programma di interventi per opere di interesse pubblico realizzate dai Comuni ed erogabili tramite bando nell'anno 2020 per le seguenti categorie di opere:
 - viabilità comunale: lavori di manutenzione straordinaria, sistemazione e nuova costruzione di strade comunali o intercomunali, ponti, guadi, marciapiedi e parcheggi;
 - edilizia municipale: lavori di manutenzione straordinaria, sistemazione, adeguamento, ampliamento e nuova costruzione del luogo dove si svolgono le attività istituzionali del Comune;
 - edilizia cimiteriale: lavori di manutenzione straordinaria, sistemazione, ampliamento e nuova costruzione dei cimiteri;
 - illuminazione pubblica: lavori di adeguamento, rinnovo, ampliamento e nuova costruzione degli impianti;
- con la medesima DGR sono altresì stati definiti i criteri per l'erogazione dei contributi demandando alla Direzione Opere Pubbliche, Difesa del suolo, Protezione Civile, Trasporti e Logistica la predisposizione bando, dei relativi punteggi e i successivi adempimenti per la sua attuazione;
- in base ai criteri definiti dalla DGR n. 3-1385 del 19/05/2020 è previsto che possono presentare domanda di contributo le singole Amministrazioni Comunali;
- ai Comuni con popolazione pari o inferiore a 1.000 abitanti, è riconosciuto un contributo regionale massimo fino a €. 80.000,00;
- ai comuni con popolazione superiore a 1.000 abitanti, è riconosciuto un contributo regionale massimo fino a €. 160.000,00;

- ogni Comune potrà inviare una sola domanda di contributo;
- per la concessione del contributo deve essere previsto il cofinanziamento obbligatorio minimo del 20% da parte del Comune;

Dato atto che l'Amministrazione comunale ha ritenuto di partecipare al bando e richiedere il suddetto contributo al fine di poter eseguire lavori di manutenzione straordinaria finalizzati alla sistemazione e messa in sicurezza di strade comunali e piazzale peso pubblico;

Dato atto che con deliberazione Giunta Comunale n. 42 del 13/05/2020 veniva approvato il progetto definitivo/esecutivo predisposto dal tecnico incaricato, il cui importo complessivo ammonta a €. 54.000,00, di cui €. 38.455,09 per lavori a b.a., €. 1.202,84 di oneri per la sicurezza ed €. 14.342,07 per somme a disposizione della S.A.:

Dato atto che la Regione Piemonte Direzione Opere Pubbliche, Difesa del Suolo, Settore Infrastrutture e Pronto Intervento, con determinazione dirigenziale DD n. 525 del 2/03/2021 assegnava al Comune di Giarole un contributo di €. 27.000,00 per l'esecuzione dei suddetti lavori;

Dato atto che la spesa trova copertura per €. 27.000,00 tramite avanzo di amministrazione (cofinanziamento) e per €. 27.000,00 tramite il contributo regionale assegnato ai sensi della LR. 18/1984;

Dato atto di quanto disposto dall'art. 32, comma 2 del D. Lgs. 50/2016, ai sensi del quale prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti in conformità ai propri ordinamenti decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Dato atto che l'art. 192 del D. Lgs. 267/2000, prescrive l'adozione di apposita preventiva determinazione per la stipula del contratto, indicante il fine che con lo stesso si intende perseguire, il suo oggetto, la forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente, in conformità alle vigenti norme in materia e le ragioni che ne sono alla base, da adottarsi da parte del Responsabile del Procedimento;

Dato atto che ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lettera a) del D. Lgs. 18/04/2016, n. 50 e s.m.i. per lavori di importo inferiore a 40.000 euro, è consentito l'affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici;

Dato atto che dal 18/10/2018 scatta l'obbligo di utilizzo dei mezzi di comunicazione elettronici nello svolgimento di procedure di aggiudicazione come da direttiva comunitaria 2014/24/EU;

Dato atto che la direttiva motivando l'introduzione dei mezzi elettronici di comunicazione come lo strumento in grado di accrescere l'efficacia e la trasparenza delle procedure di appalto, invita gli Stati membri a provvedere affinchè tutte le comunicazioni e gli scambi di informazioni tra stazioni appaltanti e imprese siano eseguiti utilizzando mezzi di comunicazione elettronici, i quali garantiscono l'integrità dei dati e la riservatezza delle offerte e delle domande di partecipazione;;

Dato atto che, come esplicitato dal comma 52 della stessa direttiva, i mezzi elettronici di informazione e comunicazione possono semplificare notevolmente la pubblicazione degli appalti e accrescere l'efficacia e la trasparenza delle procedure di appalto e pertanto dovrebbero diventare la norma per la comunicazione e lo scambio di informazioni nel corso delle procedure di appalto in quanto aumentano enormemente le possibilità degli operatori economici di partecipare a procedure d'appalto nell'ambito del mercato interno;

Dato atto che, viene quindi introdotto l'obbligo di trasmissione di bandi e avvisi per via elettronica in tutte le fasi della procedura, compresa la trasmissione di richieste di partecipazione ed in particolare la presentazione (trasmissione per via elettronica) delle "offerte";

Dato atto che la legge di recepimento italiana, il D. Lgs. 50/2016 (Codice dei contratti pubblici) recepisce con l'art. 40 l'obbligo di utilizzo immediato (18 aprile 2016) dei mezzi di comunicazione elettronici per le Centrali di Committenza (comma 1), mentre ne differisce l'entrata in vigore al 18/10/2018 alle altre stazioni appaltanti;

Considerato l'ammontare dell'appalto;

Dato atto dell'urgenza di appaltare i lavori in progetto che devono essere aggiudicati entro 120 giorni dalla data di comunicazione di avvenuto finanziamento e quindi entro il 2/07/2021, pena la revoca del contributo assegnato dalla Regione Piemonte, Direzione Opere Pubbliche, Difesa del Suolo, Settore Infrastrutture e Pronto Intervento;

Dato atto che la recente giurisprudenza, negli ultimi anni, analizzando il modulo dell'affidamento diretto entro i 40.000 euro ha più volte confermato che lo stesso non prevede particolari formalità per la scelta dell'esecutore dei lavori;

Dato atto che la disposizione del decreto Semplificazioni (D.L. 16/07/2020, n. 76) per l'affidamento di lavori di importo inferiore a euro 40.000, non configura nemmeno percorsi minimali, non prescrivendo né richieste di preventivi né altre forme di valutazione preliminare;

Dato atto dell'opportunità di consultare imprese locali ed in possesso della capacità a contrattare con la P.A. e dei necessari requisiti di ordine generale, di comprovata esperienza nel settore nonché puntuali ed affidabili, avendo già svolto in passato lavori dello stesso tipo con esito positivo e con soddisfazione dell'Amministrazione comunale;

Dato atto della convenienza di consultare imprese locali già a conoscenza dello stato dei luoghi, in grado di cantierizzare a condizioni più favorevoli e quindi a costi più vantaggiosi salvaguardando comunque la qualità e buona riuscita dell'opera;

Dato atto che ai sensi dell'art. 30 del D. Lgs. 50/2016: l'affidamento e l'esecuzione di appalti di lavori si svolge nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza e nell'affidamento degli appalti le stazioni appaltanti rispettano i principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità con le modalità indicate nel codice dei contratti pubblici vigente;

Dato atto che l'Amministrazione comunale, considerata l'urgenza per l'avvicinarsi della data stabilita dalla Regione Piemonte per l'inizio dei lavori, ha disposto di interpellare una sola impresa di fiducia, così come da direttiva sindacale n. 3 del 5/05/2021;

Ritenuto di procedere con trattativa diretta con un unico operatore economico (TD) tramite il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA);

Dato atto che, sulla base delle sopra citate considerazioni, in accordo con l'Amministrazione comunale è stata avviata trattativa diretta tramite MEPA con l'impresa PORTALUPI CARLO IMPRESA SPA, con sede in Ticineto (AL), Regione Primavera, n. 6;

Dato atto che nel termine assegnato la suddetta impresa ha dato la propria disponibilità ad effettuare i lavori per l'importo netto di €. 37.993,63 a seguito del ribasso del 1,20% sull'importo a b.a. come da trattativa diretta (TD) con un unico operatore economico n. 1711172 tramite il MEPA;

Ritenuta l'offerta dell'impresa PORTALUPI CARLO IMPRESA S.P.A. meritevole di accoglimento;

Vista la documentazione a corredo dell'offerta acquisita agli atti;

Accertato il possesso dei requisiti di ordine generale, le capacità tecniche e professionali e la qualificazione per eseguire lavori pubblici, si ritiene di poter disporre l'affidamento diretto dei lavori in oggetto all'impresa PORTALUPI CARLO IMPRESA S.P.A.;

Dato atto che in ogni caso i requisiti minimi devono essere proporzionali all'oggetto del contratto e tali da non compromettere la possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese;

Verificato che la suddetta impresa è possesso della capacità a contrattare con la P.A. e dei necessari requisiti di ordine generale, di comprovata esperienza nel settore nonché puntuale ed affidabile, avendo già svolto in passato lavori dello stesso tipo con esito positivo e con soddisfazione dell'Amministrazione comunale;

Dato atto che si provvederà alla liquidazione dell'importo contrattuale dei lavori soltanto dopo l'erogazione da parte della Regione Piemonte del contributo assegnato in conto alla tesoreria comunale salvo diversi accordi con la Stazione Appaltante;

Dato atto che risulta acquisita agli atti l'attestazione di cui all'art. 106 del D.P.R. 207/2010, in merito:

- a) all'accessibilità delle aree e degli immobili interessati dai lavori secondo le indicazioni risultanti dagli elaborati progettuali;
- b) alla assenza di impedimenti sopravvenuti rispetto agli accertamenti effettuati prima dell'approvazione del progetto;
- c) alla conseguente realizzabilità dei lavori in progetto anche in relazione al terreno, al tracciamento, al sottosuolo ed a quanto altro occorre per l'esecuzione degli stessi;

Dato atto che ai sensi dell'art. 32, comma 14 del D. Lgs. 18/04/2016, n. 50, per gli affidamenti di importo inferiore a 40.000,00 euro è ammessa la stipula del contratto mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere anche tramite posta elettronica certificata;

Dato atto che ai sensi dell'art. 32, comma 2 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i. nelle procedure di cui all'art. 36, comma 2, lettera a) dello stesso decreto, la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti;

Dato atto che:

1. il fine che si intende perseguire con il suddetto affidamento è la messa in sicurezza di alcuni tratti di strade comunali e del piazzale peso pubblico;
2. la scelta del contraente è effettuata con affidamento diretto ai sensi dell'art. 36 comma 2 del D. Lgs. 50/2016 per le motivazioni indicate in premessa;
3. la forma del contratto è la stipula dello stesso secondo l'uso del commercio ai sensi dell'art. 32, comma 14 del D. Lgs. 50/2016, mediante apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata;

Dato atto che ai sensi dell'art. 93, comma 1 e dell'art. 103 comma 11 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., è facoltà della stazione appaltante non richiedere una "garanzia provvisoria" pari al 2% del prezzo base indicato nell'invito né, in casi specifici nonché per gli appalti da eseguirsi da operatori economici di comprovata solidità, la "garanzia definitiva" pari al 10% dell'importo contrattuale, per gli appalti di cui all'articolo 36, comma 2, lettera a) di importo inferiore ai 40.000 euro;

Dato atto che per gli affidamenti di importo inferiore a €. 40.000,00 ai sensi dell'art. 32, comma 10, del D. Lgs. 18/04/2016, n. 50, il termine dilatorio per la stipula del contratto di cui al comma 9 non si applica;

Dato atto che si ravvisano, nell'interesse dell'Ente, motivazioni sufficienti per l'affidamento diretto dei lavori, in linea con la facoltà di legge, senza ulteriori indagini di mercato che costituirebbero nella fattispecie, inutile aggravio del procedimento non commisurato alla rilevanza economica dei lavori in progetto;

Visto il D. Lgs. 18/04/2016, n. 50 e s.m.i. "Codice dei contratti pubblici";

Visto il D.P.R. 5/10/2010, n. 207 "Regolamento di esecuzione ed attuazione del D. Lgs. 12/04/2006, n. 163, recante Codice dei Contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione alle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE;

Visto il D. Lgs. 18/08/2000, n. 267 "Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali; a norma dell'articolo 31 della legge 3 agosto 1999, n. 265";

Ritenuto che sussistano i presupposti per l'affidamento diretto dei lavori all'impresa PORTALUPI CARLO IMPRESA S.P.A.;

Dato atto che contestualmente viene acquisito il visto di regolarità contabile del responsabile del servizio finanziario del Comune, attestante la copertura finanziaria della spesa assunta con la presente determinazione, ai sensi dell'art. 151, comma 4, del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i.;

DETERMINA

Di affidare direttamente i lavori di manutenzione straordinaria finalizzati alla messa in sicurezza di alcuni tratti di strade comunali e del piazzale peso pubblico, all'impresa **PORTALUPI CARLO IMPRESA S.P.A.**, con sede in Ticineto (AL), Regione Primavera, n. 6 (C.F.: 00865120067), per l'importo di €. 37.993,63 oltre a €. 1.202,84 di oneri per la sicurezza per complessivi €. 39.196,47 + IVA 22% pari ad €. 8.623,22 per un importo finale di €. 47.819,69.

Dare atto che la spesa trova copertura per €. 27.000,00 tramite avanzo di amministrazione (cofinanziamento) e per €. 27.000,00 tramite il contributo regionale assegnato ai sensi della LR. 18/1984.

Dare atto che ai sensi dell'art. 32, comma 14 del D. Lgs. 18/04/2016, n. 50, per gli affidamenti di importo inferiore a 40.000,00 euro è ammessa la stipula del contratto mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere anche tramite posta elettronica certificata.

Dare atto che nelle procedure di cui all'art. 36, comma 2, lettera a), la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti.

Dare atto che la ditta affidataria si è assunta gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla L. 13/08/2010, n. 136.

Dare atto che la stazione appaltante provvederà alla corresponsione dell'importo delle prestazioni eseguite utilizzando un conto corrente bancario o postale, acceso presso banche o presso la società Poste Italiane Spa.

Dare atto che la ditta affidataria prima dell'inizio dei lavori dovrà depositare agli atti il piano operativo di sicurezza (POS) per quanto attiene le proprie scelte autonome e responsabilità nell'organizzazione del cantiere.

Dare atto che la presente determinazione verrà pubblicata all'albo pretorio on-line del Comune per 15 giorni consecutivi.

Il Responsabile del Procedimento
f.to Lituri geom. Giuseppe

Visto per la regolarità contabile. Ai sensi dell'articolo 151, comma 4° del D. Lgs. 267/2000 si attesta la regolarità contabile del presente provvedimento e si attesta la copertura finanziaria per €. 27.000,00 tramite avanzo di amministrazione (cofinanziamento) e per €. 27.000,00 tramite il contributo regionale assegnato ai sensi della LR. 18/1984;

Il Responsabile del Servizio Finanziario
f.to Amelotti Dott. Fabio

La presente determinazione viene pubblicata in data 12.06.2021 per rimanervi 15 giorni consecutivi, nel sito web istituzionale di questo Comune accessibile al pubblico (art. 32 comma 1 legge 18/06/2009 n. 69).

Il Segretario Comunale
f.to Scagliotti Dott. Pierangelo